

# מדינת ישראל

משרד המשפטים  
פרקליטות המדינה

תאריך: 22/6/09

19

מספר דפים (כולל דף זה):

אל:	פקס:	טלפון:
02-6906960	03-6951104	03-6951160
02-6466472	03-6951104	03-6951160
02-6466590	03-6951104	03-6951160

מאת: עו"ד ענר הלמן - מחלקת הבג"צים בפרקליטות המדינה

רח' צלאח א-דין 29, ירושלים 91490

טלפון: 02-6466472 או 02-6466590

פקס: 02-6467011

ח.נ.

המשרד לשיחתינו היום, לצה"ל לתיקים  
 התקבל משרד הביטחון והקבלת הצה"ל ללא קצו  
 בהתאם ל-8887/06 וכן הצה"ל האלים ע"מ.

במחשבים

אם לא התקבל חלק מהחומר, או שהתקבל בצורה המקשה על קריאתו - אנא התקשר אלינו

**בג"ץ 8887/06****בבית המשפט העליון****בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

**יוסף מוסא עבד א-ראזק אל-נבות ואח'**  
 על-ידי עו"ד מיכאל ספרד ו/או שלומי זכריה  
 טל': 03-6206947; פקסי': 03-6207346

**העותרים****- נ ג ד -**

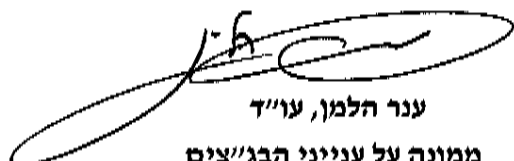
- 1-4. **שר הביטחון ואח'**  
 המשיבים 1-4 על-ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים  
 טל': 02-6466472; פקסי': 02-6467011
5. **אבי טקסלר, מזכיר הישוב מגרון**  
 המשיב 5 על-ידי ב"כ עוה"ד ברק בר-שלום ואח'  
 טל': 03-6951160; פקסי': 03-6951104
6. **ועד הישוב מגרון**
7. **האגודה השיתופית מגרון**

**המשיבים****בקשה מטעם המדינה להגשת תצהיר תשובה משלים קצר**

1. ביום 2.2.09 הוגש תצהיר תשובה מטעמם של המשיבים 1-4 (להלן: **המדינה**) בעתירה זו.
2. המדינה תבקש מבית המשפט הנכבד לאפשר לה להגיש עד היום, 28.6.09, תצהיר תשובה משלים קצר מטעמה, בו יפורטו ההתפתחויות שחלו מאז הגשת תצהיר התשובה מטעמה לפני כחמישה חודשים.
3. ב"כ העותרים, עו"ד ספרד, וב"כ המשיב 5, עו"ד בר-שלום, הסכימו, באדיבותם, להגשת תצהיר תשובה משלים קצר מטעמה של המדינה, כמבוקש לעיל.

היום, ו' בתמוז, תשס"ט

28 ביוני, 2009



ענר הלמן, עו"ד

ממונה על ענייני הבג"צים

בפרקליטות המדינה

בג"ץ 8887/06

בית המשפט העליון

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

יוסף מוסא עבד א-ראזק אל-נבות ואח'  
 על-ידי עו"ד מיכאל ספרד ו/או שלומי זכריה  
 טל': 03-6206947; פקס': 03-6207346

העותרים

- נ ג ד -

1-4. שר הביטחון ואח'

המשיבים 1-4 על-ידי פרקליטות המדינה, משרד המשפטים  
 טל': 02-6466472; פקס': 02-6467011

5. אבי טקסלר, מזכיר הישוב מגרון

המשיב 5 על-ידי ב"כ עוה"ד ברק בר-שלום ואח'  
 טל': 03-6951160; פקס': 03-6951104

6. ועד הישוב מגרון

7. האגודה השיתופית מגרון

המשיביםתצהיר תשובה משלים מטעם המדינה

אני הח"מ, איתן ברושי, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. הנני משמש בתפקיד עוזר שר הביטחון להתיישבות, תשתית ואזורי פיתוח.
  2. אני עושה תצהיר תשובה משלים זה מטעמה של המדינה.
  3. המדינה מתכבדת לעדכן את בית המשפט הנכבד בהתקדמות שתלה בעניינה של השכונה החדשה בשטח הישוב גבע בנימין (אדם) (להלן: **השכונה החדשה**), מאז הגשתו של תצהיר התשובה מטעמה בחודש פברואר 2009 (להלן: **תצהיר התשובה**).
  4. ביום 19.3.09 התקיים דיון ראשוני במוסדות התכנון, במטרה להגדיר את העקרונות התכנוניים המנחים לגיבוש תכנית המתאר המפורטת לשכונה החדשה, אליה יועתק המאחז "מגרון". בהתאם לכך, פעל משרד הבינוי והשיכון להכנה של תכנית מתאר מפורטת, על בסיס ההנחיות שניתנו, לצורך הבאתה לדיון במוסדות התכנון.
  5. ביום 20.5.09, לאחר דיון ראשוני שהתקיים במוסדות התכנון, נתן משרד הביטחון - כמתחייב מהחלטת הממשלה מס' 150 משנת 1996 - אישור לקידום התכנית להקמת השכונה החדשה, היא תכנית מתאר מפורטת מס' 240/2/14/1 (להלן: **התכנית המפורטת**).
- מדובר בשטח הנגזר מתכנית מתאר מאושרת של היישוב גבע בנימין (אדם), המיועדת, בכפוף לתכנון המפורט, להקמת 1,450 יחידות דיור. עם זאת, בהתאם לאישור משרד הביטחון הנ"ל, מתוך שטח זה יתמקד ההליך התכנוני המפורט בשטח בעל ייעוד תכנוני של "אזור מגורים א'" (בנוסף לייעודים של שטח ציבורי פתוח, מבני ציבור ודרכים), שבתחומו ניתן להקים כ-190 יחידות דיור בלבד.

לא זו אף זו, יודגש, כי אישור משרד הביטחון הנייל ניתן להקמתן של 50 יחידות דיור בלבד בשטח התכנית המפורטת, וכי מתן היתר בנייה ליחידות דיור נוספות - מעבר ל-50 יחידות הדיור שאושרו כאמור - יהיה טעון קבלת אישור נוסף של משרד הביטחון.

6. ביום 3.6.09 קיימה ועדת המשנה להתיישבות של מועצת התכנון העליונה באיוו"ש דיון בתכנית המפורטת. ועדת המשנה להתיישבות החליטה להורות על הפקדת התכנית המפורטת, בכמה תנאים, ובהם העברת התכנית להתייחסותה של ועדת התכנון המקומית של המועצה האזורית מטה בנימין, העברתה לקבלת התייחסויות של מספר גורמים מקצועיים, תיקונים שונים בהוראות התכנית ועוד.

צילום החלטת ועדת המשנה להתיישבות מיום 3.6.09 מצורף ומסומן מש/11.

7. לאתר שיקוימו התנאים שנקבעו בהחלטת ההפקדה, ניתן יהיה לפרסם את התכנית המפורטת להתנגדויות הציבור, לתקופה של 60 ימים. משרד הבינוי והשיכון פועל למילויים בהקדם של התנאים הנדרשים לשם הפקדת התכנית המפורטת. זאת ועוד, על-מנת לקצר ככל הניתן את לוח הזמנים להקמת השכונה החדשה, משרד הבינוי והשיכון כבר הזמין מחברת התשומל את חיבור קו המתח הגבוה הנדרש עבור השכונה.

8. לפי שנמסר ללשכת התכנון המרכזית במינהל האזרחי מהמועצה האזורית מטה בנימין, הדיון בוועדה המקומית מטה בנימין לצורך גיבוש התייחסותה לתכנית המפורטת, צפוי להתקיים ביום 30.6.09.

9. אבקש לציון, למען הסר ספק, כי לא תל שינוי בעמדתה של המדינה בעניינה של עתירה זו, כפי שהובאה במסגרת תצהיר התשובה שהוגש מטעמה ביום 2.2.09. כמו כן אבקש לתפחיר, כי ההבנות לצורך קידום הפעולות להקמת השכונה החדשה נבחנו שוב גם על-ידי הדרג המדיני הנוכחי, נציגי מועצת ישיע וראשי ההתיישבות ביהודה והשומרון, ואושרו על-ידם.

10. אבקש לציון, כי להערכתנו ניתן יהיה לסיים את עבודות התכנון, הפינוח ובניית בתי המגורים בשכונה החדשה במועדים שפורטו על-ידי בתצהיר התשובה.

11. העובדות המפורטות בתצהירי זה הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.

12. זה שמי, זו חתימתי.

איתן ברושי

אישור

אני החתום מטה, ש' יואב ע"י, מאשר בזאת כי ביום 28.6.09 התייצב בפני מר איתן ברושי, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו שעליו להצהיר אמת, שאם לא כן יהיה צפוי לכל העונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

ישי יודקביץ, עוזר

לשכת מנהל המטה האזורי מטה בנימין  
מ.ר. 15376

11/EN

מנהל לשכת ת.ד. טלפון: פקס:  
 מנהל לשכת ת.ד. טלפון: פקס:  
 אירוש התכנון 16 בית-אל  
 02-9977398/056  
 02-9977356  
 Tnnyosh@netvision.net.il  
 פרטוקולים 2009 - 115831  
 ב"ט בסיוון התשס"ט  
 21 ביולי 2009

**מועצת התכנון העליונה**  
**ועדת משנה להתיישבות**

**פרוטוקול מס' 5/09 מיום 03.06.09**

**נוכחים:**

- מנהל לשכת התכנון	- שלמה מושקוביץ אדר'
- נציגות משהב"ט	- סא"ל עדנה פרדו
- נציג רז"ח תשתית	- רס"ן גיל רביבו
- ע" יועמ"ש	- סרן מאור פישמן
- נציגת קמ"ט אפוטרופוס	- אריאלה אריש
- נציגת קמ"ט איה"ס	- נינה לויבסקי
- נציגת המפע"ת	- כנרת אחורק
- מ"מ הממונה על ההתיישבות הישראלית	- אבנר כהן
- נציג משהב"ט	- בנימין וייל
- נציגת עיריית מעלה אדומים	- דליה וולקוב
- מהנדס מו"מ קרני שומרון	- עדה ארבנר
- מהנדס מו"מ מטה בנימין	- אבישי בן שושן
- יו"ר הועדה	
- חברה	
- חבר	
- חבר	
- חברה	
- חברה	
- חברה	
- חבר	
- חבר	
- חברה	
- חברה	
- חבר	

**משקיפים:**

- לשכת התכנון	- נטליה אברבך אדר'
- ע" יועמ"ש	- רס"ן ולדי בורודובסקי
- נציג הווסתדרות הציונית	- יואל ריבלין
- נציג איגוד ערים לאיה"ס יהודה	- אסף תרמון
- נציג שמורות טבע וגנים לאומיים	- מוטי שפי

**מזמנים:**

- תכנית 420/1/33	- יונתן שרון אדר'
- אדר' מחוז ירושלים	- אילון ברנהרד
- תכנית 240/2/14/1	- דניאל אסיג

**נושאים בסדר היום:**

1. תכנית מפורטת מס' 420/1/16/53 – מעלה אדומים.
2. תכנית מפורטת מס' 420/1/33 – מעלה אדומים.
3. תכנית מפורטת מס' 420/1/16/54 – מעלה אדומים.
4. תכנית מפורטת מס' 420/2/2/7/1 – מעלה אדומים.
5. תכנית מפורטת מס' 117/8/14 – קרני שומרון.
6. תכנית מפורטת מס' 211/1/28 – כפר אורנים.
7. תכנית מפורטת מס' 240/2/14/1 – גבע בנימין.

בלמים

-5-  
מועצת התכנון העליונה  
ועדת משנה להתיישבות

פרוטוקול מס' 5/09 מיום 03.06.09

7. תכנית מפורטת מס' 240/2/14/1 – גבע בנימין

- מושקוביץ: מדובר בתכנית שדנו בה ברמה עקרונית, מבחינת בדיקת חלופות לפתרון להעתקת המאתז מיגרון. לאחר קבלת אישור משרד הבטחון לגבי סוג הפתרון ומיקומו, אנו דנים בתכנית המפורטת. מכיוון שאנו מוגבלים בל"ז שנתנו בבג"צ, הנושא הובא לדיון בהתראה קצרה. השטח הוא במרחב התכנון של מו"א מטה בנימין, וברגיל היינו מקיימים את הדיון אחרי המלצה של הועדה המקומית. אני קיבלתי את החומר רק שלשום ולכן לא הצלחתי להעביר לועדה המקומית את החומר לדיון אצלם, ואנו כאן מקדימים את הועדה המקומית ולכן מציע שהיום נשמע את עורך התכנית ונגיב.
- ולדי: אנו, בכובענו כועדה מחוזית, רשאית להיות המגישים של תכנית, גם במרחב תכנון מקומי. חשוב, עם זאת, כמובן, לשמוע גם את דעתה של המועצה האזורית, אם כי זו לא תהיה דעה שתחייב אותנו ראו תטיל וטו על קידום התכנית.
- נטליה: עפ"י התקנון – מתוכננים 181 יח"ד.
- אריאלה: נדון בתכנית למרות שתנאי לדיון: חתימות אפוסטרופוס, הגמ"ר וארכיאולוגיה. מבחינתנו, אין מניעה לדון בתכנית. אבל יש צורך לבדוק באופן סופי שאין סטייה מהקו הכחול המאושר. מבקשת בגמר הדיון בועדה, לעלות אליי ולקבל קובץ דיגיטאלי ולהתאים ככל שזה נדרש. ולפני הפרסום לקבל את חתימתנו.
- אילון: מציג את התכנית המאושרת. בישיבה הקודמת הצגנו 4 חלופות להקמת שכונת מגורים צמודי קרקע סמוכה לאדם ומציג את החלופה שנבחרה ע"י מושקוביץ.
- דניאל אטינג: התכנית חגדולה דיברה על 1450 יח"ד, צימצמנו את התכנית ומאפשרים גישות לאיזור שאותו מפתחים. מציג את המפה את ההתחברות לדרך הקיימת. יש 2 גישות. מדברים על כ- 190 יח"ד שכולן בצפיפות של 2-4 יח"ד לדונם. יש מגרשים של חד משפחתי ושל דו משפחתי. יש גם בניה טורית. היו איזורים של בניה רוויה יותר שאותה לא מפתחים כרגע.
- נטליה: יש שני איזורי מגורים א' עם הוראות שונות.

בלמים

115831

בלמים

-6-

**מועצת התכנון העליונה**  
**ועדת משנה להתמישות**

פרוטוקול מס' 5/09 מיום 03.06.09

- דניאל אסייג: משאירים שטחים לפיתוח ירוק אינטנסיבי.
- היעודים ציבוריים – יש בי"ס יסודי, גני ילדים, ובי"כ. מגרשים חומים יכולים לשנות שימוש. יש שצ"פים.
- עזנה: האם עונה על הצורך של האוכלוסיה המיועדת?
- דניאל אסייג: כן. השאלה היא לגבי בית-הספר, יש מקום ליעד את מגרש ביה"ס ויוחלט במשרד החינוך האם להקימו.
- אילון: תנועה – התכנית קיבלה את אישור נחום גבאי במתכונתה הגדולה, קל וחומר בתכנית המצומצמת.
- מושקוביץ: על ההיקף המלא, התנה גבאי בדרך גישה נוספת.
- דניאל אסייג: לגבי פתרון ביוב – מכיוון ששכונה זו נמוכה יותר מהפתרון הקיים בפועל – בתוך הקו הכחול יש תחנת סניקה שסונקת את הביוב אל מתקן השאיבה הקיים וכך נותנים מענה על הביוב.
- נטליה: יש לפרט פתרון ביוב לשכונה בתקנון ולסמן בגוף התכנית כמתקן הנדסי תחנת סניקה.
- נינה: יש להגיש נספח ביוב לקמ"ט איח"ס. בקשה נוספת: אתם מתחברים לקו אדם הקיים – האם קוטר קו הביוב יכול לקלוט את היחיד הנוספות? ז"א בערך 1000 נפש?
- מושקוביץ: זה תנאי להיתר בניה, שהקו מספק. אם לא, צריך לשדרג אותו.
- ולדי: בשלב זה אנחנו עוסקים במספר יחידות הדיור הדרוש להערכת תושבי המאחז, העיסוק ביתר יחידות הדיור הוא תיאורטי.
- נינה: במידת הצורך, יצטרכו לשדרג את הקו.
- אילון: הקו הוקם על סמך תכנית המתאר של כל יחידות הדיור, אבל הנושא ייבדק.

בלמים

115831

בלמים  
-7-  
מועצת התכנון העליונה  
ועדת משנה להתיישבות

פרוטוקול מס' 5/09 מיום 03.06.09

- אבישי: כל היבט התשתיות צריך להימדד על סמך התכנית המתארית, דהיינו, 1450 יח"ד.  
אנו לא נהיה חותמת גומי של הועדה פה. מבקשים לקבל את החומר ע"מ לדון בוועדה המקומית.
- מושקוביץ: מתי הועדה הבאה?
- אבישי: בעוד חודש.
- מושקוביץ: מבקש לדון כמה שיותר מהר בוועדה המקומית.
- עדנה: מבקשה להקריא את אישור ע' השר:  
"התכנית מאושרת מדין להפקדה וכלה בפרסום לתוקף.  
אישור זה ניתן באשר לאיזור מגורים אי בשטח המותר לבנייה ויש צורך לכלול בתקנון כי בשלב אי יינתנו היתרי בניה ל- 50 יח"ד ומתן היתר בניה מעבר לכך, טעון אישור חדש".
- מוטי: רואה תכנית זו בפעם הראשונה. התכנית הזו צמודה לשמורת טבע.  
כשהולכים לבנות בהליכים מהירים צופה בעיות קשות ולכן מבקש מהנציגים של התכנית לשבת איתנו.
- נטליה: על התכנית המקורית יש חתימה של קמ"ט שמורות טבע.
- אילון: השטח מגודר ויש סעיפים בתקנון שאין לשפוך בשטח זה.
- מושקוביץ: קורא את פרק ד', סעיף י"ט.
- מוטי: לגבי ההיקף ואי פלישה לשמורה – אני רגוע, זה נסגר קודם.  
על פתרונות הביוב – לא רגוע. במקומות שנושקים לשכונות יש סכנה של גלישות ולכן מבקש תכנית ביוב משופרת כולל אמצעי הגנה וכד'.
- אילון: משרד הבריאות הוא האחראי על תחום איה"ס, נעשה תיאום עם משרד הבריאות.
- מוטי: מבקש משלמה שהליווי של תכנית הביוב יהיה בשיתוף איתנו.
- מושקוביץ: לא מטפלים בתכנית הביוב, זו מערכת פנימית של הישוב, זה באחריות של קמ"ט איה"ס, ולכן אין מניעה שתשבו יחד עם קמ"ט איה"ס.
- עדנה: האם יש אישור הגמ"ר?

בלמים

115831

NO. 919 P. 5

YOAMASH

23 JUN 2009 13:32

בלמ"ס

-8-

**מועצת התכנון העליונה**  
**ועדת משנה להתיישבות**

**פרוטוקול מסי' 5/09 מיום 03.06.09**

אילון:

בתכנית הקודמת היה.

נטליה:

אישור הגמ"ר תקף לשנה.  
 לתכנית שדנים בה היום אין חתימות של הגמ"ר,  
 ארכיאולוגיה, אפוטרופורס והועדה המקומית.

בתקנון ובתשריט יש עוד הרבה תיקונים שצריך לעשותם  
 לפני שהתכנית תפורסם להפקדה.

מושקוביץ:

אנו צריכים להיות עם כל המסמכים הדרושים.  
 פרוגרמה – לוודא ששטחי הציבור שנגזרים משכונה זו  
 מספקים. זה צריך להיות מסמך נלווה.

הצגנו בתכנית זו 2 אפשרויות לדרך הגישה. מכיוון  
 שמהשבי"ש לא בדק ברמת תכניות הביצוע את 2 הדרכים,  
 אישרנו את 2 דרכי הגישה.

ולדי:

אני רוצה לומר מספר דברים. במישור העקרוני – הוגש  
 תצהיר תשובה לצו על תנאי לבג"ץ שמסגרתו ניתנה הצהרה  
 על הכוונה להעתקת מגרון, ועל כך שיעשה כל מאמץ לקדם  
 את ההסדר הזה.

צפוי להתקיים דיון בבית המשפט בתחילת חודש יולי,  
 ואנחנו כמובן לא יכולים לדעת מה תהיה תוצאת הדיון, אבל  
 בשלב הזה, כמובן, מחויבות המדינה היא על פי המפורט  
 בתצהיר התשובה שהוגש.

מצד שני, מהצורך לעשות כל מאמץ לקדם את תהליך  
 ההעתקה עליו הוצהר, ולשם כך אף לצמצם עד כמה שניתן  
 חסמים בירוקראטיים בדרך, לא צריך להבין שצריך לדג על  
 דרישות החוק, וחשוב כמובן להתייחס לכל ההיבטים  
 המקצועיים של התכנית, כמקובל בתכנון שכונת מגורים.

לגבי מגיש התכנית – כפי שאמרתי בתחילת הדיון, אנחנו  
 יכולים להגדיר את הועדה הזו כמגישת התכנית, כי על פי  
 כתב אצילת הסמכויות של מתייע גם ועדה זו יכולה להיות  
 מגישת התכנית בעניינים שבתחום סמכותה (אם כי, כמובן,  
 ככלל, העדיפות תינתן לכך שהועדה המקומית היא זו  
 שתהיה מגישת התכנית במרחב התכנון המקומי שלה).  
 במצב שנוצר, על אף שהועדה המקומית אינה מוגדרת באופן  
 פורמלי כמגישת התכנית, נכון לשתף את הועדה המקומית  
 בצורה משמעותית יותר, ולהעביר את התכנית  
 להתייחסותה. מציע, לאור הצורך לקדם את התכנית  
 במהירות, שהתכנית תועבר לבחינת הועדה המקומית לשם  
 מתן המלצה / התייחסות, שאינה בגדר זכות וטו, שכן הועדה  
 המקומית ממילא לא תוכל לכפור במתכונת של התכנית, כפי

בלמ"ס

115831

28-JUN-2009 15:49 FROM

TO 9036206950

P.10

בלמ"ס

-9-

**מועצת התכנון העליונה  
ועדת משנה להתיישבות**

**פרוטוקול מס' 5/09 מיום 03.06.09**

שאושרה על ידי משרד הביטחון. אם, לעומת זאת, ההתיישבות תחייב, לדעת מנהל לשכת התכנון, דיון משלים, נוכל לכנס דיון משלים כזה.

יש מצב שועדת התיישבות בתור מגיש התכנית יכולה להתעלם מהוועדה המקומית?

אבישי:

אין כוונה להתעלם. הרעיון הוא לשתף. בסופו של דבר הוועדה המקומית תצטרך לחיות עם התכנית הזו.

ולדי:

לגבי מזדרג התכנית – בהתחשב בכך שהתכנית היא גם שינוי של תכנית מתאר וגם גזירה של תכנית מפורטת, מציע להגדיר את התכנית כתכנית מתאר מפורטת. בכל מקרה, השאיפה שכן יהיה תיאום מקסימאלי עם תכנית המתאר הגדולה.

קיימות נקודות של אי-תיאום בין התכנית הזאת לבין תכנית המתאר.

נטליה:

זה קיים בכל התכניות בארץ, אין כאן בעיה משפטית ולא בעיה תכנונית.

מושקוביץ: